



CH-3003 Berna

SPR;

POST CH AG

Municipio di Morcote
Riva da Sant Antoni 10
6922 Morcote

Per e-mail:

Numero di riferimento: PUE-332-430

Vostro riferimento:

Berna, (data – la stessa di quella della firma elettronica)

Ordinanza Municipale taxa uso canalizzazioni 2024 del Comune di Morcote

Egregio signor Sindaco,
Gentili consigliere e consiglieri comunali,

Lo scorso 12.12.2023 abbiamo ricevuto la vostra lettera con cui, conformemente alla corretta applicazione della legge federale sulla sorveglianza dei prezzi (LSPr) sottoponete al parere del Sorvegliante dei prezzi la modifica dell'Ordinanza Municipale taxa uso canalizzazioni 2024 del Comune di Morcote.

In seguito alla nostra analisi Vi inviamo la seguente raccomandazione.

1. Aspetti formali

La legge sulla sorveglianza dei prezzi (LSPr; RS 942.20) si applica agli accordi in materia di concorrenza ai sensi della legge del 6 ottobre 1995 sui cartelli e alle imprese di diritto privato e pubblico che dominano il mercato (art. 2 LSPr). Il Comune di Morcote detiene un monopolio locale per l'eliminazione e la depurazione delle acque sul suo territorio. Essendo soddisfatte le condizioni previste dall'articolo 2 LSPr, tale legge si applica.

L'articolo 14 LSPr stabilisce che prima di decidere o approvare un aumento dei prezzi, la competente autorità legislativa o esecutiva deve chiedere il parere del Sorvegliante dei prezzi. Questi può proporre la rinuncia, completa o parziale, all'aumento di prezzo oppure la riduzione di prezzi mantenuti abusivi (art. 14 LSPr). L'autorità allega il parere alla sua decisione. Il Comune è tenuto a menzionare il parere del Sorvegliante dei prezzi nella sua decisione. Ove si scosti dal parere, ne deve dare motivazione (art. 14 cpv. 2 LSPr).

Sorveglianza dei prezzi SPR

Einsteinstrasse 2

3003 Berna

Tel. +41 58 462 21 01

<https://www.preisueberwacher.admin.ch/>



2. Analisi

2.1 Modifica proposta

Le tariffe per il 01.01.2024 restano invariate rispetto agli anni scorsi:

Tassa sulla quantità: CHF 0.75/m³

Tassa di base in ‰ sul valore di stima: CHF 0.80

2.2 Base per la valutazione

La valutazione viene effettuata secondo i principi descritti nei documenti seguenti: «Guida e lista di controllo per la determinazione delle tasse relative all'acqua e alle acque di scarico» e «Méthode d'examen des tarifs de l'eau et des eaux» (cfr. <https://www.preisueberwacher.admin.ch/pue/it/home/temi/infrastruttura/acque-di-scarico.html>).

La valutazione della Sorveglianza dei prezzi viene effettuata in conformità con quanto previsto dall'articolo 60a della legge sulla protezione delle acque (LPAC – RS 814.20) e dall'ordinanza sulla protezione delle acque (OPAc – RS 814.201).

Dopo avere analizzate le informazioni che ci avete fornito, vi informiamo che i ricavi previsti con le tasse definite nell'ordinanza 2024 non sollevano osservazioni da parte del Sorvegliante dei prezzi. Le seguenti raccomandazioni riguardano unicamente il modello di tassazione (regolamento).

2.3 Modello di tassazione

2.3.1 Tasse di base

Occorre innanzitutto chiarire se tutti coloro che si avvalgono dell'infrastruttura e delle prestazioni, oppure generano costi, pagano la quota dovuta. Per esempio, va verificato se i Comuni e i Cantoni versano la loro parte per la copertura dei costi di drenaggio delle strade oppure se il consumo dei Comuni è conteggiato correttamente. Anche le tasse per i grandi consumatori dovrebbero corrispondere alla loro quota di costi e non andrebbero aumentate in modo sproporzionato.

Nel caso dello smaltimento delle acque di scarico dalle aree residenziali e industriali, una parte considerevole dei costi è attribuibile allo smaltimento delle acque piovane. Un modello di tassazione basato sul principio di causalità deve quindi includere una tassa sull'acqua piovana.

Le tasse di base calcolate sulla base del valore di stima dell'elemento allacciato possono violare il principio di equivalenza. Questo principio stabilisce che le tariffe applicate non devono essere sproporzionate rispetto al valore oggettivo del servizio fornito e devono rientrare in limiti ragionevoli. I metodi di calcolo basati sul valore di stima dell'elemento allacciato possono penalizzare fortemente gli edifici con un valore di stima superiore alla media, in quanto si devono pagare tasse chiaramente sproporzionate rispetto ai servizi ricevuti. Può quindi accadere che due edifici debbano pagare le stesse tasse nonostante il diverso utilizzo, il che non è compatibile con il principio di causalità. Osserviamo inoltre che questa tassa può causare anche una certa disparità di trattamento tra gli utenti. La stima di un edificio può variare a seconda di molti fattori, che non sono legati all'infrastruttura messa a disposizione per l'evacuazione delle acque reflue. Il proprietario di un immobile potrebbe così trovarsi a pagare una tassa di base più elevata rispetto ad altri, solo perché il suo immobile è localizzato in una zona più pregiata del territorio comunale. Questo causa una chiara disparità di trattamento e viola il principio di causalità dei costi.

Un modello di tassazione basato sul principio di causalità deve quindi includere anche una tassa sull'acqua piovana. Se l'acqua piovana viene drenata nelle canalizzazioni, l'applicazione di una tassa annuale

sulle superfici impermeabili è la maniera più appropriata per raggiungere questo obiettivo. Molti comuni svizzeri applicano già questo modello¹. **Il Sorvegliante dei prezzi raccomanda quindi in generale l'introduzione di una tassa per m² di superficie impermeabile.** Se l'applicazione di questa tassa dovesse rivelarsi essere troppo complicata, il Sorvegliante dei prezzi raccomanda d'applicare almeno una tassa sulle superfici superiori ai 200 m². Per le superfici inferiori a 200 m², il Sorvegliante dei prezzi considera accettabile l'applicazione di una tassa unitaria annuale per immobile.

Conformemente all'applicazione del principio di causalità, il Sorvegliante dei prezzi ritiene che anche le entità pubbliche debbano partecipare in maniera diretta alla copertura dei costi da essi causati. **I cantoni e i comuni dovrebbero quindi partecipare alla copertura dei costi d'evacuazione delle acque piovane attraverso il pagamento di una tassa sulle superfici pubbliche impermeabili,** in ogni caso almeno sulle superfici delle strade pubbliche.

Se necessario a garantire l'adeguata copertura dei costi, le entrate generate dall'introduzione della tassa sullo smaltimento delle acque piovane deve essere compensata con una riduzione proporzionale delle altre tasse sulle canalizzazioni.

Al fine di rispettare la corretta applicazione dei principi di causalità e di equivalenza e evitare la disparità di trattamento tra gli utenti, il Sorvegliante dei prezzi raccomanda al Comune di Morcote, di applicare uno dei modelli di tassa di base presentati nell'allegato 1.

¹ Basilea, Bellinzona, Davos, Kreuzlingen, Losanna, Münsingen, Rheinfelden, Riehen, Wattwil, Wohlen bei Bern, Zugo, etc.

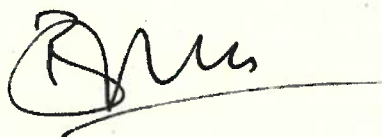
3 Raccomandazione


Sulla base delle considerazioni sopra esposte e conformemente agli articoli 2, 13 e 14 LSPr, il Sorvegliante dei prezzi raccomanda al Comune di Morcote di:

- **sostituire la tassa di base in ‰ sul valore di stima con uno dei modelli di tassa di base proposti nell'allegato;**
- **introdurre una tassa per m² di superficie impermeabile per lo smaltimento delle acque piovane, almeno sulle strade comunali e cantonali.**

Ricordiamo che l'autorità competente deve menzionare il parere del Sorvegliante dei prezzi nella sua decisione e, se si discosta dalla raccomandazione di quest'ultimo, deve darne giustificazione conformemente all'articolo 14 capoverso 2 LSPr. Vi invitiamo pertanto a trasmetterci la Vostra decisione. La raccomandazione sarà poi pubblicata sul nostro sito internet. Se ritenete che questa raccomandazione contenga segreti aziendali o d'ufficio, Vi chiediamo di indicarlo quando ci invierete la decisione.

Ringraziandovi per la gentile collaborazione, restiamo in attesa di un Vostro riscontro e porgiamo distinti saluti.



 Niederhauser Beat GBR9.J0
28.02.2024
Info: admin.ch/esignature | validator.ch

Sorveglianza dei prezzi
Beat Niederhauser
Capoufficio,
Sostituto del Sorvegliante dei prezzi

Allegati:

- Modelli raccomandati per le tasse di base relative alle acque di scarico

Per maggiori informazioni rinviamo al nostro sito:

<https://www.preisueberwacher.admin.ch/pue/it/home/temi/infrastruttura/acque-di-scarico.html>

Modelli raccomandati per le tasse di base relative alle acque di scarico

Modello tassa di base	Condizioni aggiuntive	Osservazioni	Percentuale di entrate dalle tasse di base
Unità di carico (<i>load units</i>)		Per ridurre il lavoro legato al rilevamento si consiglia di raggrupparle in scaglioni e di strutturarle in maniera leggermente degressiva. Questa strutturazione è più conforme al principio di causalità.	Senza restrizioni
Tariffa sul consumo a scaglioni e degressiva	Non indicata per i Comuni con un'elevata percentuale di abitazioni secondarie.		Senza restrizioni
Tassa di base unica per abitazione -> Soluzione transitoria a condizione che la tassa di base sia molto bassa.	La tassa per abitazione non deve superare il prezzo di 50 m ³ di acqua consumata	Le tasse fisse possono rappresentare, insieme alla tassa per l'acqua piovana, anche più del 30 %.	< 30 %
Tassa unica per raccordo o (dimensioni del) contatore -> Soluzione transitoria, se la percentuale della tassa di base è inferiore al 50 % delle entrate.	Nel differenziare per dimensioni del contatore, fare attenzione che i contatori siano stati installati in base a criteri unitari in tutto il bacino d'utenza.	Per semplificare, la tassa per l'acqua piovana può essere integrata nel caso di una superficie impermeabilizzata di, per es., al massimo 200 m ² . Se non viene immessa acqua piovana nella rete, va tuttavia concesso uno sconto.	< 50 %
Tassa di base unica per abitazione combinata con una tassa unica per raccordo o contatore	La tassa per abitazione non deve superare il prezzo di 50 m ³ di acqua consumata	Cfr. sopra.	< 60 %
Tassa di base in funzione delle dimensioni dell'abitazione	Se la tassa di base supera il 60 % è opportuno specificare maggiormente le dimensioni dell'abitazione (numero di stanze o superficie abitativa).	Questo modello è più conforme al principio di causalità se viene combinato con una tassa per raccordo/contatore perché in questo modo si tiene meglio conto dei costi fissi per raccordo. Per le superfici piccole può inoltre essere integrata la tassa per l'acqua piovana (cfr. sopra).	Senza restrizioni

Tutti i modelli combinati con una tassa per l'acqua piovana sulle superfici impermeabilizzate drenate nelle canalizzazioni.