



Newsletter

Datum

13.02.2007

Nr. 2/07

INHALTSÜBERSICHT

1. HAUPTARTIKEL

*Preisüberwacher zur PostFinance: Erhöhung der Schaltereinzahlungs-Gebühren un-
schön aber nicht preismissbräuchlich*

*La Surveillance des prix estime que la hausse des tarifs de PostFinance pour les
versements en espèces au guichet est regrettable mais pas abusive*

2. KURZMELDUNGEN

- *Verzinsung des investierten Kapitals bei Elektrizitätsnetzbetreibern: Neue Publikati-
on der Pü*

- *Rémunération du capital investi par les entreprises électriques: nouvelle publication
de la Surveillance des prix*

3. VERANSTALTUNGEN/HINWEISE

- *Einladung an die Jahrespressekonferenz des Preisüberwachers vom 23. Februar
2007.*



1. HAUPTARTIKEL

Preisüberwacher zur PostFinance: Erhöhung der Schaltereinzahlungs-Gebühren unschön aber nicht preismisbräuchlich

Die Preisüberwachung hat aufgrund von Beschwerden von Versandhandels-Firmen und Non-Profit-Organisationen die Preiserhöhung der Postschalter-Gebühren der PostFinance bei Bareinzahlungen überprüft. Die Postfinance hatte die Schaltergebühren per 1. Januar 2007 um je 30 Rappen pro Einzahlung zulasten der Geldempfänger angehoben.

Die Preisüberwachung kommt aufgrund der Kostenanalyse der Dienstleistung Bareinzahlungen am Schalter zum Schluss, dass die Einzelkosten pro Geldeinzahlung am Postschalter bereits seit mehreren Jahren durch die generierten Erträge nicht mehr gedeckt werden können und sich diese Problematik aufgrund des mengenmässigen Rückgangs der Schaltereinzahlungen über die Jahre noch verschärft hat. Daher kann kein Preismissbrauch im Sinne des Preisüberwachungsgesetzes festgestellt werden. Die PostFinance könnte zwar dieses Defizit angesichts ihrer komfortablen Gewinnsituation durchaus decken, preisüberwachungsrechtlich kann sie dazu jedoch nicht verpflichtet werden. Die Banken ihrerseits bieten die Bareinzahlungen am Schalter für Überweisungen an Dritte wegen der hohen Kosten des Barverkehrs nicht mehr oder nur noch zu hohen Preisen an.

Zwischen 2002 und 2006 gingen die Bareinzahlungen am Postschalter von 249 auf 222 Millionen Transaktionen pro Jahr zurück, und es ist davon auszugehen, dass diese auch in Zukunft zurückgehen und dem schriftlichen oder elektronischen Zahlungsverkehr weichen werden. Durch den Rückgang der Anzahl Transaktionen am Schalter entstanden der PostFinance in den Jahren 2002 bis 2006 Defizite zwischen 12 und 22 Rappen pro Schaltereinzahlung. Ohne Erhöhung der Schaltereinzahlungsgebühren per 1. Januar 2007 rechnete die PostFinance für das Jahr 2007 daher mit einer Kostenunterdeckung bei den Bareinzahlungen von insgesamt 53 Millionen Franken.

Es ist offensichtlich, dass die Bareinzahlungen am Schalter bei allen Finanzdienstleistern wegen der hohen Kosten des Barzahlungsverkehrs (Geldaufbewahrung, Geldtransport, Sicherheit, Geldwäschereikontrolle) nicht sehr attraktiv sind. Die Banken rechnen deshalb oft mit einem Gebührenzuschlag um die 10 Franken pro Bareinzahlung an Dritte. Die PostFinance jedoch ist gesetzlich zur Erbringung dieser Dienstleistung verpflichtet. Sie verrechnet den Empfängern bei Einzahlungen unter tausend Franken neu Schaltergebühren zwischen 90 Rappen und Fr. 2.35. Dies ist auch Indiz dafür, dass die erhöhten Einzelabwicklungskosten der Bareinzahlungen für die Empfänger zwar unschön sind, aufgrund der fehlenden Kostendeckung aber nicht als missbräuchlich im Sinne des Preisüberwachungsgesetzes beurteilt werden können.

Die PostFinance ist, wie jede Bank, Nutzniesserin eines Bodensatzes, d.h. sie profitiert von Geldern, welche die Kunden für mehr oder weniger lange Zeit auf ihren Konten belassen. Die Anlage dieser Gelder durch die Post, erlauben ihr selbstredend die Realisierung eines Kapitalertrags. Dieser Ertrag aus dem „Bodensatz“ ist allerdings nicht dem Bareinzahlungsverkehr am Schalter zuzuordnen, denn er würde auch an-



fallen, wenn die Überweisung mit schriftlichem Zahlungsauftrag oder per Internet erfolgte. Selbst wenn aufgrund des Bodensatzes ein erheblicher Ertrag anfällt, kann man der im Wettbewerb stehenden Unternehmung keinen Preismissbrauch im Sinne des Gesetzes unterstellen.

Der Preisüberwacher hat gegenüber der PostFinance angeregt, das aktuelle System bei den Bareinzahlungen am Schalter zu prüfen. Dies, da sich das Problem der Kostendeckung bei sich in der Tendenz fortsetzendem mengenmässigem Rückgang bei den Schaltereinzahlungen erneut stellen wird.

Er hat überdies angeregt, eine Art freiwillige Kulanzregelung zugunsten von gemeinnützigen Organisationen, welche durch eine hohe Zahl von spontanen Klein- und Kleinstzahlungen besonders belastet werden, zu prüfen.

Hinsichtlich der Kostenzuordnung im Poststellennetz hat die Preisüberwachung eine bessere Transparenz gefordert: Die Poststellen werden durch Dienstleistungen wie PostMail, PaketPost, PostFinance und weitere Vertriebsleistungen unterschiedlich stark beansprucht. Die Errechnung der Kostendeckungsbeiträge (Transferbeiträge) der einzelnen Dienste ist schwierig. Einige dieser Funktionen sind im Monopolbereich, andere im wettbewerblichen Bereich, was preisüberwachungsrechtlich unterschiedliche Beurteilungen erfordert. Die PostFinance war in der ihr gegebenen Zeit nicht in der Lage oder nicht bereit, sämtliche Datensätze für mehrere Jahre offen zu legen. Sie wurde daher aufgefordert, die fehlenden Informationen noch nachzuliefern und diesbezüglich für zukünftige Überprüfungen durch die Postregulationsbehörde PostReg resp. die Preisüberwachung mehr Transparenz zu schaffen.

[Rudolf Strahm, Marcel Chavaillaz, Aline Tschumi]

Die vollständige Stellungnahme des Preisüberwachers ist auf der Website des Preisüberwachers www.preisueberwacher.admin.ch abrufbar. Suchpfad: Dokumentation > Publikationen > Studien > 2007.

Nähere Auskünfte:

Rudolf Strahm, Tel. 031 322 21 02

Marcel Chavaillaz, Tel. 031 322 21 04

Aline Tschumi, Tel. 031 322 14 38



La Surveillance des prix estime que la hausse des tarifs de PostFinance pour les versements en espèces au guichet est regrettable mais pas abusive

Le Surveillant des prix a examiné l'augmentation des taxes grevant les versements en espèces au guichet auprès de PostFinance, suite à des plaintes d'entreprises de vente par correspondance et d'organisations à but non lucratif. PostFinance a en effet augmenté les taxes de 30 centimes par paiement aux dépens du bénéficiaire des fonds à compter du 1^{er} janvier 2007.

En se fondant sur une analyse des coûts de la transaction des versements en espèces au guichet, le Surveillant des prix est arrivé à la conclusion que les coûts directs par paiement ne peuvent plus être couverts par les recettes générées depuis plusieurs années et que cette problématique s'est progressivement accentuée à cause de la diminution quantitative du nombre de paiements au guichet. Pour cette raison, on ne peut pas parler d'abus de prix au sens de la loi fédérale concernant la surveillance des prix. PostFinance pourrait couvrir ce déficit grâce à sa situation bénéficiaire confortable ; elle n'y est cependant pas obligée du point de vue de la loi. De leur côté, à cause du coût considérable des transactions, les banques ne proposent plus le versement en espèces destinés à des tiers au guichet ou ne le font plus qu'à des prix élevés.

Entre 2002 et 2006, le nombre de versements en espèces au guichet a reculé de 249 à 222 millions par an et on peut s'attendre à ce qu'ils diminuent encore au profit des ordres de paiement écrits ou électroniques. Avec le recul du nombre des transactions au guichet, PostFinance a enregistré un déficit entre 12 et 22 centimes par paiement entre les années 2002 à 2006. Sans augmentation des taxes au 1^{er} janvier 2007, PostFinance a calculé que les versements au guichet généreraient quelque 53 millions de francs de coûts non couverts.

Il est évident que les paiements en espèces au guichet ne sont pas avantageux pour les prestataires de services financiers du fait des frais élevés générés par les transactions monétaires (conservation et transport d'argent, sécurité, contrôle du blanchiment d'argent). Les banques demandent donc souvent un supplément de 10 francs par paiement en espèces à des tiers. La loi sur la poste oblige PostFinance à fournir cette prestation. Désormais, PostFinance facture au destinataire d'un paiement de moins de mille francs des frais de transaction compris entre 90 centimes et 2.35 francs. Ceci montre que l'augmentation des taxes des paiements en espèces sont certes peu agréables pour le destinataire, mais qu'elles ne peuvent pas être considérées comme abusives au sens de la loi concernant la surveillance des prix puisqu'elles servent à couvrir le déficit.

PostFinance est, comme toute autre banque, usufruitière des fonds, c'est-à-dire qu'elle profite de l'argent que les clients placent sur leur compte pendant une durée plus ou moins longue. Les placements de fonds auprès de la Poste lui permettent évidemment de réaliser un rendement. Les bénéfices issus de ces placements ne sont toutefois pas liés aux paiements faits au guichet, car ils existeraient également si le transfert se faisait avec un ordre de paiement écrit ou par internet. Même lorsqu'un rendement considérable est réalisé, on ne peut pas accuser une entreprise qui doit faire face à la concurrence d'abus de prix au sens de la loi concernant la surveillance des prix.



Monsieur Prix a suggéré à PostFinance d'examiner le système actuel des paiements en espèces au guichet, vu qu'en raison de la tendance à la diminution des transactions, le problème de la couverture des coûts va se poser à nouveau très rapidement.

Il a également proposé d'envisager une sorte de règlement plus souple en faveur des organisations d'utilité publique, qui sont particulièrement pénalisées par un nombre élevé de paiements de faible valeur.

Le Surveillant des prix a en outre exigé plus de transparence dans l'affectation des coûts au sein du réseau des offices de poste : les bureaux de poste sont en effet tous concernés de manière différente par des services tels que PostMail, PaketPost ou PostFinance, ou encore par d'autres services. Il n'est pas aisé de calculer la couverture des coûts (apports financiers) de chaque service. Certains font partie du domaine du monopole, d'autres du domaine de la concurrence, ce qui exige une appréciation différente du point de vue juridique. Dans le temps imparti, PostFinance n'a pas été disposée ou n'a pas été en mesure de fournir l'ensemble des données sur plusieurs années. Elle a donc été invitée à transmettre les informations manquantes. A l'avenir, ces données devraient fournir plus de transparence aux appréciations de prix faites par l'autorité de régulation postale PostReg et par le Surveillant des prix.

[Rudolf Strahm, Marcel Chavaillaz, Aline Tschumi]

cf. aussi Prise de position du Surveillant des prix www.monsieur-prix.admin.ch. Documentation > publications > études > 2007.

Pour plus de renseignements, s'adresser à:

Rudolf Strahm, tél. 031 322 21 02

Marcel Chavaillaz, tél. 031 322 21 04

Aline Tschumi, tél. 031 322 14 38



2. KURZMELDUNGEN

Verzinsung des investierten Kapitals bei Elektrizitätsnetzbetreibern: Neue Publikation der Pü

In Stromnetzen wird rund ein Viertel des Netznutzungsentgelts durch die Verzinsung des investierten Kapitals verursacht. Um die Berechnung der Zinskosten bei der Kalkulation von Netznutzungsentgelten systematischer zu prüfen, hat sich die Preisüberwachung intensiv mit der risikogerechten Kapitalverzinsung der schweizerischen Elektrizitätsnetzbetreiber befasst. Gestützt auf das Preisüberwachungsgesetz, das Elektrizitätsmarktgesetz sowie den Entwurf des Stromversorgungsgesetzes, die regulatorische Praxis in Europa und die finanzwissenschaftliche Literatur hat sich die Preisüberwachung für die Methode WACC (Weighted Average Cost of Capital) entschieden. Dabei wird für die Verzinsung des Eigenkapitals das Capital Asset Model (CAPM) und für diejenige des Fremdkapitals der risikolose Zinssatz plus Zuschlag verwendet.

[Stefan Burri]

Die detaillierte Beschreibung des Modells samt der Festlegung der Parameterwerte finden Sie auf der Homepage der Preisüberwachung unter www.preisueberwacher.admin.ch. Suchpfad: Dokumentation > Publikationen > Studien > 2006.

Rémunération du capital investi par les entreprises électriques: nouvelle publication de la Surveillance des prix

Un quart environ des rétributions de l'acheminement sert à payer l'intérêt du capital investi. Pour analyser de manière systématique le calcul des intérêts du capital lors de la détermination des rétribution de l'acheminement, la Surveillance des prix s'est occupée intensément de la question de la rémunération conforme au risque du capital investi. Sur la base de la loi sur la surveillance des prix, de la loi sur le marché de l'électricité, du projet de loi sur l'approvisionnement en électricité ainsi que des pratiques régulation en Europe et de la littérature scientifique en la matière, la Surveillance des prix s'est décidée pour la méthode du WACC (Weighted Average Cost of Capital). Dans le cadre de cette méthode, le rendement du capital propre est déterminé à l'aide du modèle du Capital Asset Pricing (CAPM) et celui du capital étranger à l'aide du taux d'intérêt sans risque augmenté d'un supplément.

[Stefan Burri]

Une description détaillée du modèle et des paramètres utilisés est disponible sur la page internet de la Surveillance des prix sous www.monsieur-prix.admin.ch; Documentation > publications > études > 2006.



3. VERANSTALTUNGEN/HINWEISE

Einladung an die im Bundeshaus akkreditierten Journalisten und JournalistInnen für die Jahrespressekonferenz des Preisüberwachers

Invitation aux journalistes accrédités au Palais fédéral à la conférence de presse annuelle du Surveillant des prix

Sehr geehrte Damen und Herren, mesdames et messieurs

Wir laden Sie freundlich ein zur Jahrespressekonferenz des Preisüberwachers. Sie findet wie folgt statt:

23. Februar 2007, 10 Uhr, Konferenzsaal Medienzentrum Bundeshaus, Bern

Preisüberwacher Rudolf Strahm wird den Jahresbericht 2006 präsentieren und einen Ausblick über die Schwerpunktthemen 2007 geben. Der Jahresbericht wird Ihnen mit Sperrfrist einige Tage vor der Pressekonferenz abgegeben.

Es würde uns freuen, Sie an unserer Pressekonferenz begrüssen zu dürfen!

Für zusätzliche Auskünfte zum Newsletter können Sie sich an den Informationsbeauftragten der Preisüberwachung, Rudolf Lanz, Tel. 031 322 21 05 bzw. rudolf.lanz@pue.admin.ch wenden.

Pour des renseignements complémentaires vous pouvez vous adresser à Marcel Chavaillaz, tél. 031 322 21 04 resp. marcel.chavaillaz@pue.admin.ch.