



CH-3003 Berna

SPR

POST CH AG

Comune di Brissago
Piazza Municipio 1
6614 Brissago

Per e-mail: [REDACTED]

Numero di riferimento: PUE-333-621
Berna, (data – la stessa di quella della firma elettronica)

Presenza di posizione relativa alla modifica delle tasse sui rifiuti del comune di Brissago

Gentili Signore e Signori,

Lo scorso 19.11.2025 abbiamo ricevuto la vostra lettera con cui, conformemente alla corretta applicazione della legge federale sulla sorveglianza dei prezzi (LSPr) sottoponete al parere del Sorvegliante dei prezzi la modifica dell'Ordinanza relativa alle tasse per il servizio raccolta rifiuti per l'anno 2026 del Comune di Brissago (di seguito "Comune").

In seguito alla nostra analisi vi inviamo la seguente presa di posizione.

1. Aspetti formali

La legge federale sulla sorveglianza dei prezzi (LSPr; RS 942.20) si applica agli accordi in materia di concorrenza ai sensi della legge del 6 ottobre 1995 sui cartelli e alle imprese di diritto privato e pubblico che dominano il mercato (art. 2 LSPr). Il Comune detiene un monopolio locale nello smaltimento dei rifiuti all'interno del proprio territorio. Essendo soddisfatte le condizioni previste dall'articolo 2 LSPr, tale legge si applica.

L'articolo 14 LSPr stabilisce che, prima di decidere o approvare un aumento dei prezzi, la competente autorità legislativa o esecutiva deve chiedere il parere del Sorvegliante dei prezzi. Questi può proporre la rinuncia, completa o parziale, all'aumento di prezzo oppure la riduzione di prezzi mantenuti abusivi (art. 14 LSPr). L'autorità allega il parere alla sua decisione. Il Comune è tenuto a menzionare il parere del Sorvegliante dei prezzi nella sua decisione. Ove si scosti dalla proposta, ne deve dare motivazione (art. 14 cpv. 2 LSPr).

Sorveglianza dei prezzi SPR

[REDACTED]
Einsleinstrasse 2
3003 Berna
Tel. +41 58 462 21 01

[REDACTED]
<https://www.preisueberwacher.admin.ch/>



2. Analisi

2.1 Modifica prevista

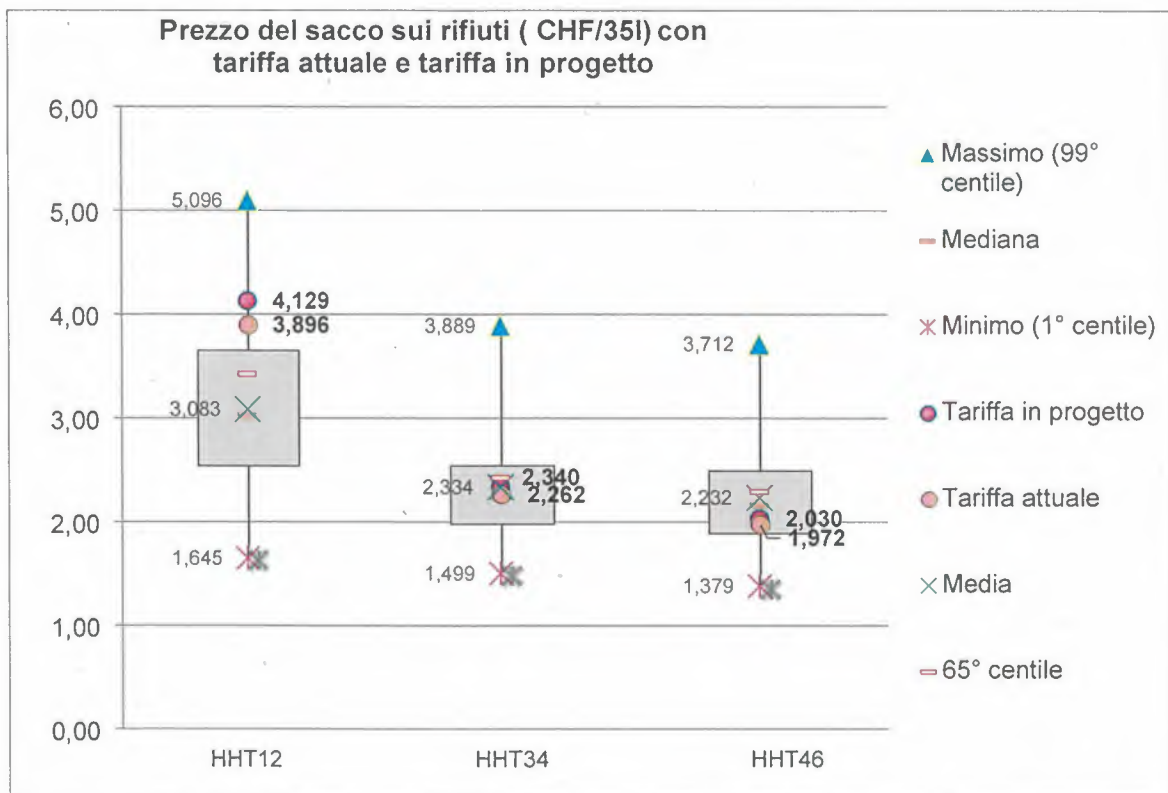
Il Comune intende adeguare le tariffe sui rifiuti come segue:

	Fino al 31.12.2025	Dal 01.01.2026
Tassa di base (IVA esclusa):		
Per economia domestica composta da una persona:	CHF 120.–	CHF 130.–
Per economia domestica da più persone:	CHF 150.–	CHF 160.–
Residenze secondarie:	CHF 150.–	CHF 160.–
Altri utenti (IVA esclusa):		
Categoria a produzione medio bassa:	CHF 200.–	CHF 210.–
Categoria a produzione medio alta:	CHF 600.–	CHF 620.–
Sigillo per contenitore da 600 a 800 lt:	CHF 25.–	CHF 30.–

Le tasse sul sacco per i rifiuti solidi urbani e sui Sammelsack e quelle sugli scarti vegetali non vengono modificate. Per informazioni dettagliate sulla struttura tariffaria, vi invitiamo a consultare i documenti forniti dal Comune.

Si prevede un introito supplementare di circa CHF 25'000.– all'anno (+ 4 %).

Il grafico sottostante mostra le tariffe sui rifiuti attuali e pianificate per il Comune rispetto alle tariffe dei Comuni svizzeri con più di 5000 abitanti.



HHT 1/2: nucleo familiare composto da una persona in un appartamento di 2 locali in un edificio con 15 abitazioni

HHT 3/4: nucleo familiare composto da 3 persone in un appartamento di 4 locali in un edificio con 5 abitazioni

HHT 4/6: nucleo familiare composto da 4 persone in una casa indipendente di 6 locali

Cfr. il documento esplicativo sulle tipologie di economie domestiche <https://www.preisvergleiche.preisueberwacher.admin.ch/?l=2>

2.2 Base per la valutazione

La valutazione viene effettuata secondo i principi descritti nei documenti seguenti: «[Guida e lista di controllo per la determinazione delle tariffe sui rifiuti](#)» del Sorvegliante dei prezzi e «Aiuto all'esecuzione per il finanziamento dello smaltimento dei rifiuti urbani secondo il principio di causalità» dell'UFAM (di seguito UFAM 2018).

Dopo avere analizzato le informazioni che ci avete fornito, vi informiamo che i ricavi previsti con le tasse definite nell'Ordinanza non sollevano osservazioni da parte del Sorvegliante dei prezzi.

2.3 Applicazione di una tassa ragionevole per le economie domestiche composte da una persona

Nel settore dei rifiuti urbani i Comuni erogano servizi che potrebbero essere forniti anche da soggetti privati; si tratta quindi di prestazioni con un valore di mercato. A differenza di altri servizi forniti dalle amministrazioni, quelli concernenti i rifiuti urbani comportano costi e prestazioni quantificabili con precisione. Perciò rispetto ad altre tasse amministrative, le tariffe sui rifiuti urbani devono soddisfare requisiti più severi in relazione al principio di causalità.

I servizi di raccolta differenziata non sono utilizzati in uguale misura da tutti i nuclei familiari. Si tratta di un elemento che i Comuni devono tenere in considerazione ai fini della determinazione della tassa di base. Inoltre, i Comuni ticinesi, conformemente alla legge cantonale di applicazione della legge federale sulla protezione dell'ambiente (LALPAmb) coprono generalmente i costi relativi alla raccolta e al trasporto dei rifiuti solidi urbani con i proventi delle tasse di base. L'applicazione di una tassa base con una così debole differenziazione tra le economie domestiche composte da una sola persona e quelle composte da più persone conduce a una tassazione eccessiva per le piccole economie domestiche, oltre che alla violazione del principio di causalità solitamente applicato in materia di protezione ambientale.

Con le tariffe previste dal comune, secondo il modello di confronto delle tariffe sui rifiuti adottato dal Sorvegliante dei prezzi¹, la proporzione tra la tassa base e la tassa variabile per i tre tipi di economia domestica previste nel modello sarebbe la seguente:

¹ Il sito Internet della Sorveglianza dei prezzi per il confronto delle tariffe per lo smaltimento dei rifiuti, per lo smaltimento della acque di scarico e per la fornitura d'acqua fornisce i dettagli sul modello di confronto ed è consultabile al link <http://www.preisvergleiche.preisueberwacher.admin.ch/?l=2>.

Calcolo delle tariffe Comune:	Rifiuti Brissago	Tariffa in progetto		
		valori IVA esclusa		
		HHT_12	HHT_34	HHT_46
Tipo di economia domestica		Tipo 1/2: 15 appartamenti Nucleo 1 persona Appart. di 2 locali	Tipo 3/4: 5 appartamenti Nucleo 3 persone Appart. di 4 locali	Tipo 4/6: Casa unifamiliare Nucleo 3 persone Appart. di 4 locali
Prezzo del sacco				
		HHT_12	HHT_34	HHT_46
Numero di sacchi da 35l		43	129	172
Prezzo per sacco da 35l [CHF]	1.100			
Tassa sul consumo [CHF]		47.300	141.900	189.200
		27%	47%	54%
Tassa di base per economia domestica				
		HHT_12	HHT_34	HHT_46
Tassa forfettaria [CHF]		130.000	160.000	160.000
Altre tasse di base [CHF]		0.000	0.000	0.000
Tassa di base per economia domestica [CHF]		130.000	160.000	160.000
		73%	53%	46%
Totale tasse per economia domestica				
		177.300	301.900	349.200
		HHT_12	HHT_34	HHT_46
Onere per economia domestica [CHF]		177.300	301.900	349.200
kg di rifiuti per economia domestica		210	631	841
Costi [CHF/kg]		0.844	0.478	0.415
Costi per sacco [CHF]	di 4.89 kg	4.129	2.340	2.030
Ipotesi alla base del modello				
Prezzo del Comune				
Valori calcolati				

Il nostro modello rivela che, con il tariffario previsto dal comune, i piccoli nuclei famigliari (Tipo 1/2) si troveranno a pagare:

- una tassa base che in proporzione sarà di molto superiore alla tassa variabile e
- una tassa complessiva (tassa di base + tassa sul sacco) che, per kg di rifiuti solidi urbani prodotti, sarà molto superiore rispetto a quella pagata da nuclei famigliari più grandi (Tipo 3/4 e Tipo 4/6).

Le piccole economie domestiche si trovano così a pagare in maniera arbitraria una tassa sui rifiuti, in relazione ai costi effettivamente generati, nettamente più elevata rispetto alle economie domestiche più grandi. L'ammontare della tassa base non può essere arbitrario e dev'essere conforme al principio d'equivalenza².

Il Sorvegliante dei prezzi propone al Comune di rivedere le tariffe della tassa di base, abbassando la tassa per le economie domestiche composte da una singola persona e introducendo una maggiore differenziazione tra la tassa di base per le economie domestiche composte da una singola persona e quella per le economie domestiche composte da più persone.

² Direttiva UFAM sul finanziamento conforme al principio di causalità dello smaltimento dei rifiuti pag. 22

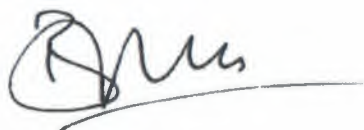
3. Proposta

Sulla base delle considerazioni sopra esposte e conformemente agli articoli 2, 13 e 14 LSPr, il Sorvegliante dei prezzi propone al Comune di:

rivedere le tariffe della tassa di base, abbassando la tassa per le economie domestiche composte da una singola persona e introducendo una maggiore differenziazione tra la tassa di base per le economie domestiche composte da una singola persona e quella per le economie domestiche composte da più persone.

Ricordiamo che l'autorità competente deve menzionare il parere del Sorvegliante dei prezzi nella sua decisione e, se si discosta dalla proposta di quest'ultimo, deve darne giustificazione conformemente all'articolo 14 capoverso 2 LSPr. Vi invitiamo pertanto a trasmetterci la Vostra decisione. La presa di posizione sarà poi pubblicata sul nostro sito internet. Se ritenete che questa proposta contenga segreti aziendali o d'ufficio, Vi chiediamo di indicarlo quando ci invierete la decisione.

Ringraziandovi per la gentile collaborazione, restiamo in attesa di un Vostro riscontro e porgiamo distinti saluti.



Beat Niederhauser
Capoufficio,
Supplente del Sorvegliante dei prezzi



Niederhauser Beat GBR9J0

06.02.2026

Info: admin.ch/esignature | validator.ch

Allegati:

- Figura UFAM 2018; Campo d'applicazione dell'art. 32a LPAmb

Per maggiori informazioni rinviamo al nostro sito:

<https://www.preisueberwacher.admin.ch/pue/it/home/temi/infrastruttura/rifiuti.html>

Allegato 1 (UFAM 2018)

Figura 2

Campo d'applicazione dell'articolo 32a LPAmb


Luogo di produzione dei rifiuti / provenienza	Tipo di rifiuti			
Spazio pubblico / detentori sconosciuti o insolventi	Rifiuti provenienti dagli impianti di depurazione delle acque di scarico ad es. Impianti di trattamento delle acque reflue	Rifiuti provenienti dalla manutenzione pubblica delle strade ad es. residui della pulizia stradale, materiale da spargere, foglie	Rifiuti il cui detentore non è identificabile ad es. rifiuti di depositi illegali	Rifiuti il cui detentore è insolvente ad es. rifiuti abbandonati risultanti dalla chiusura di un'attività
Economie domestiche	Rifiuti solidi urbani incl. rifiuti ingombranti ad es. imballaggi, salviette igieniche, materassi	Rifiuti raccolti separatamente ad es. rifiuti vegetali, vetro, carta, cartone, metalli	Piccole quantità di rifiuti gettati o abbandonati (cosiddetto littering) Rifiuti speciali	Rifiuti con prescrizioni particolari* ad es. apparecchi elettrici ed elettronici, imballaggi per bevande in PET e metallo, prodotti fitosanitari, pile
	Rifiuti solidi urbani incl. rifiuti ingombranti ad es. imballaggi, salviette igieniche, sedie da ufficio	Rifiuti comparabili a quelli delle economie domestiche raccolti separatamente ad es. rifiuti vegetali, vetro, carta, cartone, metalli	Rifiuti speciali non legati al particolare tipo di attività Imprese < 10 PTP fino a 20 kg per fornitura	Rifiuti legati al particolare tipo di attività dell'impresa Raccolti mischiati o separatamente
Imprese ** < 250 posti a tempo pieno (PTP)	Rifiuti solidi urbani incl. rifiuti ingombranti ad es. imballaggi, salviette igieniche, sedie da ufficio	Rifiuti comparabili a quelli delle economie domestiche raccolti separatamente ad es. rifiuti vegetali, vetro, carta, cartone, metalli	Rifiuti speciali non legati al particolare tipo di attività dell'impresa Imprese > 10 PTP	Rifiuti legati al particolare tipo di attività dell'impresa p. es. rifiuti edili, rifiuti di produzione, rifiuti speciali
Imprese ≥ 250 posti a tempo pieno (PTP)	Rifiuti solidi urbani incl. rifiuti ingombranti ad es. imballaggi, salviette igieniche, sedie da ufficio	Rifiuti comparabili a quelli delle economie domestiche raccolti separatamente ad es. rifiuti vegetali, vetro, carta, cartone, metalli	Rifiuti speciali non legati al particolare tipo di attività dell'impresa ad es. pitture e vernici di scarto, lampade fluorescenti	Rifiuti legati al particolare tipo di attività dell'impresa Raccolti mischiati o separatamente ad es. rifiuti edili, rifiuti di produzione, rifiuti speciali


* Per questi rifiuti vigono prescrizioni particolari della Confederazione (ORSAE, OIB, ORRPChim, LPChim) secondo le quali i rifiuti devono essere riciclati dal detentore o devono essere ripresi da terzi.

** Incl. unità delle amministrazioni pubbliche, indipendentemente dal numero di posti di lavoro a tempo pieno.

 Déchets urbains

 Autres types de déchets dont l'élimination incombe aux cantons

 Déchets urbains dont l'élimination incombe aux cantons et dont le financement doit être assuré selon le principe de causalité conformément à l'art. 32a LPE

 Autres déchets dont l'élimination incombe au détenteur